



Tjänsteskrivelse

Datum

2024-12-13

Vår referens

Jenny Ahlm

Utvecklingssekreterare

Jenny.ahlm@malmo.se

Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet om kompletterande bestämmelser till EU- förordningen om batterier STK-2024-1616 MN-2024-11118

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har översänt en remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet om kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om batterier. Förslaget innehåller de lag- och förordningsändringar som krävs för att EU-förordningen om batterier ska kunna tillämpas i Sverige. Miljöförvaltningen har inga invändningar mot förslaget och är positiv till de miljömässiga konsekvenser som förväntas av tillämpningen av EU-förordningen.

Förslag till beslut

Miljönämnden föreslås besluta

1. Miljönämnden godkänner förvaltningens förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

- Beslutsplanering[Här kommer namnet på de handlingar som ligger till grund för beslutsförslaget hämtas in automatiskt. Du behöver inte skriva något under denna rubrik.]

29Miljönämndens ordförandeberedning 2025-01-14

Miljönämnden 2025-01-29

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen



Ärendet

Kommunstyrelsen har översänt ”Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet om kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om batterier” till miljönämnden för samråd. Svar önskas senast 2025-01-30.

År 2023 antog Europaparlamentet och rådet bland annat förordningen om batterier och förbrukade batterier samt ändrade och upphävde äldre direktiv kring batterier. Klimat- och näringslivsdepartementets promemoria innehåller resultatet av en nationell utredning samt förslag till de lag- och förordningsändringar som bedöms nödvändiga för att komplettera EU-förordningen om batterier samt de bestämmelser som medlemsstaterna ska besluta om enligt EU-förordningen om batterier och avfallsdirektivet.

I promemorian föreslås bland annat att regeringen ska utse vilka myndigheter som ska ansvara för tillsyn och marknadskontroll utifrån bestämmelserna i EU-förordningen och vilka befogenheter som dessa myndigheter ska ha. Det införs även avgifter för tillsyn och marknadskontroll. Tillverkare av batterier ska registreras och producenterna kan välja mellan att uppfylla producentansvaret individuellt eller kollektivt genom en producentansvarsorganisation och båda alternativen ska godkännas av Naturvårdsverket.

Vidare föreslås att insamling av batterier endast får göras genom insamlingssystem som drivs av en producent eller en producentansvarsorganisation. Naturvårdsverket ska genomföra plockanalyser i syfte att fastställa hur stor mängd batterier som finns i det kommunala avfall som kommunerna samlar in och i insamlat elavfall. Miljösanktionsavgifter ska betalas för vissa överträdelser av regelverket, exempelvis att inte deklarerat batteriers koldioxidavtryck eller andelen återvunnet material och att inte märka batterier korrekt. Andra överträdelser gäller om insamling av batterier sker utanför producenternas eller producentansvarsorganisationernas insamlingssystem.

Promemorian lyfter fram olika konsekvenser om den föreslagna regleringen med kompletterande bestämmelser inte kommer till stånd. Det kan exempelvis leda till en osund konkurrens mellan marknadens aktörer och EU-kommissionen kan inleda ett överträdelseärende mot Sverige.



Förslaget berör framför allt de myndigheter som föreslås få ett ansvar kopplat till EU-förordningen om batterier samt producenter och producentansvarsorganisationer. Berörda svenska myndigheter är främst Naturvårdsverket, Energimyndigheten, Kemikalieinspektionen, Elsäkerhetsverket och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap. I egenskap av tillsynsmyndigheter enligt miljöbalken berörs länsstyrelser och kommuner till viss del.

Kommunerna har i dag tillsyn över hur insamlingen av batterier lokalt uppfyller kraven i den svenska batteriförordningen. Enligt förslaget ska kommunerna inte längre ha tillsynsansvar för producenter och producentansvarsorganisationer. Batterier som slängs utan att ha samlats in separat, exempelvis i hushållens restavfall, föreslås fortsatt vara kommunernas ansvar.

Konsekvensbeskrivning

Förslaget berör framför allt de myndigheter som föreslås få ett ansvar kopplat till EU-förordningen samt producenter och producentansvarsorganisationer. Naturvårdsverket får en central roll genom att exempelvis övervaka att reglerna följs, godkänna producenter och producentansvarsorganisationer, genomföra plockanalyser, utöva tillsyn över hanteringen av förbrukade batterier, fatta beslut om miljöstraffavgifter samt återrapportera till EU kommissionen.

När det gäller kommunernas ansvar för hantering av förbrukade batterier innebär förslaget att ansvaret att hantera kommunalt avfall enligt miljöbalken inte ska gälla hantering av förbrukade batterier som har lämnats till någon som är skyldig att ta emot dem enligt EU-förordningen om batterier.

Sammantaget bedöms förslaget leda till små konsekvenser för kommunerna jämfört med i dag. Kommunernas tillsyn finansieras genom avgifter som de själva beslutar om. Kommunerna kan behöva upprätta register över insamlade batterier då insamlingsdata ska rapporteras till Naturvårdsverket och det kommer sannolikt behövas digitala verktyg för att spåra batterier som samlas in och hanteras. Kommunerna behöver även samarbeta med certifierade insamlingsföretag som uppfyller de krav som ställs i förordningen.



Administrering av insamling, registrering och rapportering av insamlingsdata bedöms medföra vissa kostnader för kommunernas tekniska förvaltningar eller motsvarande. Det gäller även i framtagandet och upprätthållandet av rutiner för att upphandla certifierade företag som samlar in batterier.

Enligt gällande rättspraxis är barnkonventionens artikel 3 och prövningen av barnets bästa direkt tillämplig i alla beslut som berör barn. Miljöförvaltningen saknar ett barnrättsperspektiv och bedömning av barnets bästa i ärendet och även hur förslaget kommer att påverka barns livssituation och uppväxtvillkor framöver.

Miljöförvaltningens bedömning

Miljöförvaltningen är positiv till Klimat- och näringslivsdepartementets förslag till de lag- och förordningsändringar som behövs för att komplettera EU-förordningen om batterier. Förslaget bidrar till de positiva miljömässiga konsekvenser som förväntas av att EU-förordningen kan tillämpas i Sverige. Förvaltningen har inga invändningar mot förslaget och de ekonomiska och organisatoriska konsekvenser som förslaget kan komma att medföra bedöms kunna hanteras med befintliga resurser.

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Gunnar Blomé
Avdelningschef
Avdelningen för miljö- och hälsoskydd